



Gdańsk, dnia 11 kwietnia 2023 roku

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gdańsku



Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o.
ul. Rybaki 31-35
87-100 Toruń
KRS 0000014934

Prezydent Miasta Toruń
Ul. Wały Gen. Sikorskiego 8
87-100 Toruń

GD.RZT.70.22.169.2022/D.JM

Decyzja

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24j, zgodnie z art. 27a ust. 1 oraz art. 27c ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 537, zwanej dalej „**uzzwoś**”) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, zwanej dalej „**Kpa**”), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego z wniosku Toruńskich Wodociągów Sp. z o.o. w Toruniu z dnia 11 kwietnia 2022 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku:

- I. **zatwierdza taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Miasta Toruń na okres 3 lat, ustaloną przez Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o. w Toruniu (KRS 0000014934). Brzmienie taryfy określa załącznik.**
- II. **orzeka o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, zatwierdzonej decyzją znak: nr GD.RZT.70.78.169.2021/D.KR z dnia 26 marca 2021 roku, do dnia poprzedzającego wejście w życie taryfy, o której mowa w punkcie I.**

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 11 kwietnia 2022 roku (data wpływu do organu regulacyjnego 12 kwietnia 2022) spółka Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o. (zwane dalej „**Wnioskodawcą**”, „**Spółką**” bądź „**Przedsiębiorstwem**”) wystąpiła do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (zwany dalej „**organem regulacyjnym**”) w sprawie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Miasta Toruń wraz z wnioskiem o zatwierdzenie nowej taryfy na okres 3 lat.

Decyzją z dnia 21 października 2022 roku, znak GD.RZT.70.22.169.2022/D.JM organ regulacyjny odmówił skrócenia terminu obowiązywania taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Miasta Toruń zatwierdzonej w dniu 26 marca 2021 roku

decyzją nr GD.RZT.70.78.169.2021/D.KR oraz odmówił zatwierdzenia nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Miasta Toruń na okres trzech lat zgodnie z wnioskiem Toruńskich Wodociągów Sp. z o.o.

W dniu 10 listopada 2022 roku Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o. złożyło odwołanie od decyzji organu regulacyjnego z dnia 21 października 2022 roku, znak GD.RZT.70.22.169.2022/D.JM.

Decyzją nr KWT.70.167.2022 z dnia 20 stycznia 2023 roku Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie uchylił zaskarżoną decyzję w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

W celu pełnego rozpoznania sprawy organ regulacyjny w trakcie postępowania wzywał Wnioskodawcę oraz Prezydenta Miasta Toruń do złożenia wyjaśnień. Obie strony postępowania przedstawiły dodatkowe wyjaśnienia. Na podstawie przedstawionego stanu faktycznego organ regulacyjny dokonał oceny zgromadzonego materiału dowodowego.

Organ regulacyjny pismem nr GD.RZT.70.22.169.2022/ZZ.JM z dnia 15 marca 2023 roku powiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego i wyznaczył 3-dniowy termin (liczony od doręczenia rzeczonoego pisma) na ewentualne wypowiedzenie się co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a Kpa organ poinformował, że na dzień wysyłania informacji nie są spełnione (lub wykazane) przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Poinformowano stronę, że w wyżej wymienionym terminie Wnioskodawca może przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem strony.

Wnioskodawca pismem z dnia 22 marca 2023 roku wystąpił z wnioskiem o wydłużenie terminu na wypowiedzenie się co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań do 5 kwietnia 2023 roku.

Organ regulacyjny pismem nr GD.RZT.70.22.169.2022/PT4.JM z dnia 23 marca 2023 roku wyraził zgodę na wydłużenie terminu do dnia do dnia 31 marca 2023 roku.

Wnioskodawca ustosunkował się do zawiadomienia o zakończeniu pismem z dnia 31 marca 2023 roku.

Zmiana taryfy na podstawie art. 24j uzwzwoś jest trybem specjalnym, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Jak wynika z treści przepisu, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach, takich jak zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Pamiętać należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane. Przepis art. 24j ust. 1 uzwzwoś daje przedsiębiorstwu jedynie uprawnienie do złożenia wniosku o skrócenie obowiązującej taryfy, jednak nie obliuguje on w żadnym wypadku organu regulacyjnego do automatycznego skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy. Oznacza to, że każdorazowo organ regulacyjny powinien zbadać, czy przedstawione przez przedsiębiorstwo we wniosku o skrócenie taryfy okoliczności stanowią przypadek uzasadniający skrócenie dotychczasowej taryfy, tj. czy stanowią one określony w przepisie „uzasadniony przypadek”. Przez ów uzasadniony przypadek rozumieć należy w szczególności sytuację, w której wnioskodawca powołuje się na okoliczności, które powstały w czasie obowiązywania taryfy oraz o których nie miał i nie mógł mieć wiedzy w czasie składania wniosku taryfowego dotyczącego taryfy obecnie obowiązującej. Jak wskazuje treść przepisu, taką sytuację może stanowić w szczególności zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przy czym musi być ona udokumentowana. Dopiero stwierdzenie, że w sprawie zachodzi

uzasadniony przypadek pozwala na dalsze rozpatrywanie wniosku w zakresie zatwierdzenia „nowej” taryfy i skrócenia obowiązywania dotychczasowej.

Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o. w Toruniu uzasadniły swój wniosek o skrócenie obowiązującej taryfy, uszczegóławiając je w piśmie z dnia 28 lutego 2023 roku:

- I. zmianą warunków cenowych świadczenia dostawy energii elektrycznej i gazu, na potwierdzenie czego Wnioskodawca przedłożył wraz z wnioskiem: kalkulacje i umowę Nr FZ.38.140.2021.WW z dnia 22 listopada 2021 roku z PGE Obrót S.A. na dostawę energii elektrycznej, aneks do umowy na dostawę gazu z dnia 24 września 2021 roku zawartej z PGNiG Obrót Detaliczny Spółka z o.o. i umowę na dostawę gazu zawartą w dniu 25 października 2017 roku z DUON Dystrybucja S.A. wraz z Informacją o aktualizacji Taryfy Sprzedaży z dnia 11 stycznia 2022 roku,
- II. wzrostem kosztów finansowych wynikającą ze zmiany wskaźnika WIBOR, na potwierdzenie czego Wnioskodawca przedłożył wraz z wnioskiem: kalkulacje oraz umowę Nr 234/2018/Wn02/OW-KI-YS/P z dnia 19 października 2018 roku o dofinansowanie w formie pożyczki zawartą z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Organ regulacyjny zgodnie z zaleceniem organu drugiej instancji zawartym w decyzji nr KWT.70.167.2022 z dnia 20 stycznia 2022 roku występował do Wnioskodawcy o szczegółowe udokumentowanie wszystkich przesłanek skrócenia obowiązującej taryfy. Spółka w odpowiedzi z dnia 28 lutego 2023 roku ograniczyła przesłanki do skrócenia obowiązującej taryfy do zmiany warunków świadczenia dostaw energii elektrycznej i gazu oraz wzrostu kosztów finansowych wynikających ze zmiany wskaźnika WIBOR. Zgodnie z zaleceniem organu drugiej instancji w trakcie ponownie prowadzonego postępowania administracyjnego dokonał wyodrębnienia grup taryfowych ze względu na cele poboru wody, ryczałt oraz sposób rozliczania odbiorców (metodą tradycyjną i elektronicznie). Wnioskodawca ustosunkowując się do decyzji nr KWT.70.167.2022 z dnia 20 stycznia 2022 roku poinformował, że stosuje obniżone stawki amortyzacyjne.

W trakcie przeprowadzonej analizy przedstawionego wniosku taryfowego organ regulacyjny dokonał porównania pierwszego roku kosztów planowanej taryfy z planem kosztów na trzeci rok obowiązującej taryfy. Zgodnie z dostarczoną dokumentacją wzrost całości kosztów jest niższy, niż spowodowany tylko podwyżką cen energii i gazu. Wzrost kosztów energii i gazu za zaopatrzenie w wodę to 2.255.033 zł - wzrost całości kosztów 1.627.611 zł. Wzrost kosztów energii i gazu za odprowadzanie ścieków to 2.350.067 zł - wzrost całości kosztów 2.341.174 zł.

W opinii organu regulacyjnego Wnioskodawca udokumentował zatem zmianę warunków ekonomicznych stanowiącą przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy zgodnie z art.24j ust.1 uzwos. W konsekwencji zostały spełnione przesłanki uprawniające do skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i wprowadzenia nowej. Jednak aby mogło w pełni skutecznie dojść do takiej sytuacji, „nowa” – przedkładana przy wniosku taryfa musi spełniać wszystkie wymogi wynikające z uzwos. Zgodnie bowiem z art.24j ust.2 uzwos dopiero w przypadku zatwierdzenia nowej taryfy orzeka się o skróceniu obowiązywania dotychczasowej.

Zgodnie z przepisem art. 24b ust. 1 uzwzwoś, mającym tu zastosowanie w związku z art. 24j ust.1 uzwzwoś, taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, po uprzednim przekazaniu wniosku taryfowego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, o czym stanowi art. 24b ust. 2. Wzór wniosku taryfowego został określony w załączniku do rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t.j. Dz.U. 2022 poz. 1074, zwanego dalej „**rozporządzeniem taryfowym**”), wydanego na podstawie art. 23 ust. 1, art. 25 i art. 27 ust. 2 uzwzwoś. Określono w nim szczegółowe zasady określania taryf, wzór wniosku o zatwierdzenie taryfy i warunki prowadzenia rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Zatwierdzenie taryfy przez organ regulacyjny możliwe jest zgodnie z art.24c ust. 1 i 2 uzwzwoś (mającym tu zastosowanie w związku z art.24j ust.1 uzwzwoś), po dokonaniu pozytywnej oceny projektu taryfy, względem zgodności z przepisami uzwzwoś i przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne i dokonaniu analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marży zysku, oraz zweryfikowaniu kosztów, o których mowa w art. 20 ust.4 pkt.1 uzwzwoś, pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Z powyższym koresponduje §3 rozporządzenia taryfowego, na podstawie którego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfę w sposób zapewniający m.in. uzyskanie niezbędnych przychodów oraz ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat.

Organ regulacyjny dokonał oceny projektu taryfy oraz uzasadnienia, przeanalizował i zweryfikował załączone przez Wnioskodawcę dokumenty, w tym m.in. sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, ustalenie poziomu niezbędnych przychodów jednostki, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej, zestawienie przychodów jednostki według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf, skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

Weryfikacja i analiza przedłożonej dokumentacji pozwala na stwierdzenie, że Wnioskodawca ustalił niezbędne przychody na podstawie kosztów poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, prognozy zmian warunków ekonomicznych wynikających z zastosowania wskaźników makroekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Zostały wskazane elementy wpływające na poziom planowanych kosztów dotyczących zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków oraz uzasadniono zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej. Wnioskodawca wykazał, że w przedłożonym wniosku taryfowym ujął planowaną ilość świadczonych usług zgodnie z §15 ust. 3 rozporządzenia taryfowego.

W związku z pozytywną oceną projektu taryfy wraz z uzasadnieniem pod kątem zgodności z uzwzwoś oraz ustawą Prawo Wodne, jak również pozytywną analizą i weryfikacją załączonych dokumentów, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego

Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zgodnie z art. 24c ust. 2 uzzwoś zatwierdził taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Miasta Braniewa na wnioskowany okres czasu.

Mając na uwadze spełnienie przesłanek ustawowych organ regulacyjny orzekł jak na wstępie

Niniejsza decyzja podlega opłacie, o której mowa w art. 24d uzzwoś. Opłatę w wysokości 576,04 zł uiszcza się na rachunek bankowy organu regulacyjnego nr 18 1130 1017 0020 1510 6720 0020, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem organu wydającego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



Z-UP DYREKTORA
Marek Sobocki
Z-ca Dyrektora

Otrzymują:

1. Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o. ul. Rybaki 31-35, 87-100 Toruń;
2. Prezydent Miasta Toruń, ul. Wały Gen. Sikorskiego 8, 87-100 Toruń;
3. a/a

Faint, illegible text at the top of the page, possibly bleed-through from the reverse side.

Section header or title, faintly visible in the center of the page.

Main body of faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the document.

Small, faint text block, possibly a signature or reference code.

